UCHWAŁA Nr XVI/133/2015
RADY GMINY NIECHLÓW
z dnia 18 grudnia 2015r.

w sprawie: uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 18 marca 1990r. o samorządzie gminnym /tj. Dz.U. z 2015r. poz.1515/ w związku z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie /tj. Dz.U z 2015r. poz. 1390 /

Rada Gminy Niechlów uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwala „ Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020" o treści wynikającej z załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy Niechlów.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016r.

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XVI/133/2015
Rady Gminy Niechlów
z dnia 18 grudnia 2015r.

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005r. /tj. Dz.U.2015r. poz. 1390/ w art. 6 ust. 2 pkt. 1 nakłada na Gminę, obowiązek tworzenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

„Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020" określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą i sprawców przemocy.
Przedstawia katalog działań, których celem jest zmniejszenie skali zjawiska przemocy oraz stworzenie jednolitego systemu dla osób zagrożonych lub uwikłanych w zjawisko przemocy w rodzinie, angażuje wiele służb, instytucji, organizacji do odpowiedzialności za ich realizację.
Działania zawarte w Programie są adekwatne do możliwości i zasobów, jakimi dysponuje Gmina.

Załącznik do Uchwały Nr XVI/133/2015
Rady Gminy Niechlów
z dnia 18 grudnia 2015r.

GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2016–2020.

WSTĘP

Przemocą w rodzinie określone jest każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę siły działanie, przeciwko członkowi rodziny naruszające jego godność oraz podstawowe prawa i wolność, powodujące cierpienie i szkody. Ustawa z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390.) definiuje przemoc w rodzinie jako jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienie i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zakwalifikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej przez przemoc psychiczną, seksualną, zaniedbanie, po przemoc ekonomiczną. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

RODZAJE PRZEMOCY W RODZINIE:

1. Przemoc fizyczna – jej celem zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia.
2. Przemoc seksualna – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności.
3. Przemoc psychiczna – to zachowanie, którego celem jest umniejszenie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu.
4. Przemoc ekonomiczna – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.
5. Zaniedbanie – to ciągłe niezaspokojenie podstawowych potrzeb fizycznych i ekonomicznych.

Przemoc jest przestępstwem, w zależności od tego, czy ma ona charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana na podstawie przepisów Kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną, art. 207 Kodeksu karnego (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 ze zm.).

Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje, prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki spostrzega ona samą siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań zawartych w niniejszym Programie.

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Niechlów ma charakter długofalowy, działania Programu obejmują lata 2016 – 2020. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulec zmianom i udoskonaleniom.

ROZMIAR ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE NIECHLÓW.

W celu prawidłowego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie Niechlów, z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie.

Liczba mieszkańców gminy Niechlów na dzień 30.06.2015 roku wyniosła 5 091 w tym w wieku produkcyjnym 3 286 mieszkańców , liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy wynosi 339 w tym kobiet – 207, mężczyzn – 146,

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nałożyła na gminę obowiązek stworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i powołania Zespołu Interdyscyplinarnego, który realizuje działania określone w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochron Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Do zadań Zespołu Interdyscyplinarnego należy integrowanie i koordynowanie działań podmiotów działających na rzecz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w zakresie przeciwdziałania przemoc w rodzinie.

Zespół decyduje o podjęciu interwencji w oparciu o procedurę Niebieskiej Karty i powołuje grupę roboczą w celu podjęcia działań w indywidualnych przypadkach.

Podstawowym celem Zespołu Interdyscyplinarnego i grupy roboczej jest wsparcie i pomoc osobie doznającej przemocy w rodzinie.

Rolą grupy roboczej jest zmotywowanie osoby stosującej przemoc do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych, udziału w programach dla osób uzależnionych od alkoholu.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w okresie od sierpnia 2012 r. do 30 listopada 2015 r. otrzymał : 10 Niebieskich Kart od poniższych podmiotów:

	NIEBIESKIE KARTY 2012	NIEBIESKIE KARTY 2013	NIEBIESKIE KARTY 2014	NIEBIESKIE KARTY 2015
PRACOWNICY SOCJALNI	0	0	0	0
POLICJA	0	0	2	7
OŚWIATA	1	0	0	0
SŁUŻBA ZDROWIA	0	0	0	0
RAZEM:	1	0	2	7

▪(dane Zespół Interwencyjny)-większości Niebieskie karty zakładane są przez Policje w czasie interwencji domowych.

Od 16 października 2015 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Niechlowie przyjmuje psycholog, który wspierania osoby/rodziny dotknięte przemocą.

Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie gminy w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie czy w szkole, ale nieujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

I. Cel główny programu:

Głównym celem Programu jest:

Tworzenie skutecznego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie .

Cele szczegółowe:

Cel 1.
Diagnoza i poziom świadomości społecznej w rodzinach gdzie występuje przemoc w rodzinie.

Działania*:*

1. Diagnoza przemocy,
2. Współpraca Zespołu Interdyscyplinarnego z pracownikami różnych grup zawodowych powołanych do pracy w grupach roboczych.

Wskaźniki osiągnięcia celu:

1. Liczba spraw zgłoszonych do Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Liczba posiedzeń grup roboczych.

Cel 2.

Podnoszenie wiedzy mieszkańców w środowisku lokalnym na temat zjawiska przemocy w rodzinie poprzez działania promocyjne.

Działania*:*

1. Rozszerzenie działań profilaktycznych w zakresie zjawiska przemocy w rodzinie, praw osób doświadczających przemocy, możliwości uzyskania przez nie konkretnych form wsparcia.
2. Rozpowszechnienie broszur i ulotek dotyczących zjawiska przemocy.

Wskaźniki osiągnięcia celu:

1. Liczba zorganizowanych spotkań edukacyjnych i informacyjnych.
2. Liczba rozpowszechniania materiałów o charakterze informacyjno-edukacyjnym.

Cel 3.

Zwiększenie pomocy i ochrony ofiarom przemocy w rodzinie.

Działania:

1. Zapewnienie ofiarom przemocy w rodzinie wsparcia przez psychologa .
2. Udzielenie informacji dotyczącej bezpiecznego schronienia osobom dotkniętych przemocą.
3. Rozpowszechnienie telefonu zaufania: Niebieska Linia.
4. Podejmowanie działań interwencyjnych w oparciu o procedurę „ Niebieska Karta".
5. Prowadzenie działań interwencyjnych w związku ze zgłoszeniem przemocy w rodzinie.
6. Praca socjalna prowadzona przez pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w rodzinach uwikłanych w różnego rodzaju konflikty.

Wskaźniki osiągnięcia celu:

1. Liczba osób, którym udzielono wsparcia przez specjalistów – psycholog.
2. Ilość podjętych działań interwencyjnych w oparciu o procedurę „ Niebieskiej Karty".

Cel 4.

Podniesienie kwalifikacji pracowników instytucji i organizacji w udzielaniu pomocy ofiarom przemocy domowej.

Działania:

1. Organizowanie szkoleń dla osób zajmujących się pomocą osobom doświadczającym przemocy w rodzinie.
2. Działania Zespołu Interdyscyplinarnego nakierowane na rozwijanie i umacnianie współpracy różnych instytucji w zakresie rozpoznawania przemocy oraz podejmowanie działań mających na celu jej zatrzymanie.

Wskaźniki osiągnięcia celu:

1. Liczba szkoleń w zakresie przeciwdziałania przemocy.
2. Liczba osób biorących udział w szkoleniach.

II. REALIZACJA CELÓW:

1) budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, poprzez współpracę jednostek do tego powołanych,
2) diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie gminy Niechlów,
3) podnoszenie kompetencji służb i instytucji w zakresie przemocy w rodzinie, poprzez szkolenia i warsztaty,
4) oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie poprzez programy korekcyjno-edukacyjne,
5) udzielanie specjalistycznego wsparcia dla osób znajdujących się w kryzysie ze szczególnym uwzględnieniem ofiar przemocy w rodzinie:
   - psycholog dla ofiar przemocy

III. ZAŁOŻENIA PROGRAMU:

1) uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie,
2) promowanie modelu rodziny wolnej od przemocy,
3) edukacja dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy w rodzinie,
4) działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
5) zwiększenie świadomości społecznej poprzez ulotki, plakaty oraz stronę internetową Ośrodka Pomocy Społecznej w Niechlów - http://www.niechlow.gopsinfo.pl/

IV. PROGRAM BĘDZIE REALIZOWAN W OPARCIU O AKTY PRAWNE*:*

1) ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390.)
2) ustawę z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 163 ze zm.),
3) ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1286.).

V. ZASOBY GMINY NIECHLÓW W ZAKRESIE REALIZACJI PROGRAMU*:*

1. Zasoby ludzkie – porady specjalistów.
2. Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie oraz pełniące funkcję wspierającą, w tym:

1) gminny ośrodek pomocy społecznej,
2) komenda policji,
3) gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych,
4) placówki oświatowo – wychowawcze,
5) zakłady opieki zdrowotnej,
6) organizacje pozarządowe,
7) kurator sądowy,
8) psycholog,
9) parafie.

VI. CZYNNIKI GWARATUJĄCE WŁAŚCIWĄ REALIZACJĘ PROGRAMU.

1) działania Zespołu integracyjnego,
2) dobra znajomość środowiska - pracownicy socjalni,
3) dobrze przygotowana kadra w poszczególnych instytucjach,
4) baza lokalowa do zagospodarowania czasu wolnego (sale, orlik, itp.),

VII. ZAGROŻENIA W REALIZACJI PROGRAMU:

1) stereotypy panujące w środowisku na temat przemocy w rodzinie,
2) brak współpracy rodziny w zakresie przezwyciężania sytuacjom kryzysowym,
3) problem uzależnienia od alkoholu w rodzinach oraz ubóstwo,
4) brak Ośrodków wsparcia na terenie powiatu,
5) trudność w pogodzeniu obowiązków zawodowych z pracą w Zespole Interdyscyplinarnym i grupie roboczej,

VIII. REALIZACJA PROGRAMU:

Działania wyznaczone w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Niechlów na lata 2016 – 2020 mają charakter ciągły.

Podmiotem odpowiedzialnym za koordynację działań wyznaczonych w Programie jest Gminny Ośrodek Pomocy Społeczny w Niechlowie. Działania wyznaczone w niniejszym programie będą podejmowane przez podmioty odpowiedzialne za ich realizację: Wójt Gminy, Rada Gminy, Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówki oświaty, służby zdrowia, policja.

IX. MONITOROWANIE PROGRAMU*:*

Monitoring Programu, polegający na systematycznym zbieraniu i analizowaniu informacji dotyczących realizowanych działań. Gromadzone dane pozwolą zidentyfikować i rozwiązać istniejące problemy, oraz stwierdzić, czy wyznaczone działania przynoszą zakładane zmiany.

Monitorowanie realizacji Programu odbywa się w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację.