

UCHWAŁA Nr XXXVII/295/2017

Rady Gminy Niechlów

z dnia 17 sierpnia 2017 roku

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017r., poz. 1257)

Rada Gminy Niechlów uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za częściowo zasadną skargę Pani [REDAKTOR] z dnia 4 lipca br wniesioną do Rady Gminy Niechlów na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie w części dotyczącej wypłaty nagrody dla Głównej Księgowej Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie oraz w części za bezzasadną co do wysokości otrzymanej nagrody dla pracownika Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie.

§ 2.

1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Niechlów.
2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi oraz doręczenia Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXXVII/295/2017 Rady Gminy Niechlów z dnia 17 sierpnia 2017 roku

W dniu 4 lipca 2017 roku na ręce Przewodniczącej Rady Gminy Niechlów wpłynęła skarga Pani [REDAKTURA] zamieszkałej w [REDAKTURA], na działanie Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie. Skarżąca nie zgadza się z wysokością przyznanej nagrody. Skarżąca zarzuca, że: „jako pracownik zatrudniony na umowę o pracę na cały etat nie zgadza się z wysokością przyznanej nagrody. Pracownik z krótszym stażem pracy zatrudniony na umowę o pracę na 1/8 etatu otrzymał nagrodę w takiej samej wysokości...”

Zgodnie z § 91 ust. 2 pkt 3 Statutu Gminy Niechlów skarga została przekazana do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów celem rozpatrzenia. W dniu 12 lipca br na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Radni rozpatrywali zasadność złożonej skargi. Członkowie Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów wystosowali pismo do Dyrektora GOK o ustosunkowanie się na piśmie do zarzutów przedstawionych w skardze. W szczególności o wyjaśnienie na piśmie zagadnień:

1. Jaką funkcję pełni osoba zatrudniona na 1/8 etatu? (proszę o wskazanie imienia i nazwiska osoby oraz nazwy stanowiska – sprawowanej funkcji)
2. Na podstawie, jakich przepisów (proszę o szczegółowe wskazanie podstawy prawnej) oraz z jakiego tytułu wypłacona została nagroda?
3. Czym była uwarunkowana wysokość wypłaconych nagród?

Ponadto członkowie komisji rewizyjnej zwrócili się do Dyrektora GOK o udostępnienie Komisji Rewizyjnej Regulaminu Wynagradzania Pracowników Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie, jak również kserokopii uzasadnienia przyznanych wysokości nagród zarówno pracownika zatrudnionego na 1/8 etatu oraz uzasadnienia przyznanej nagrody dla wnoszącej skargę Pani [REDAKTURA]

W odpowiedzi na powyższe zapytania członkowie komisji powzięli informację, iż osobą zatrudnioną na 1/8 etatu jest Główna Księgowa Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie. Nagroda przyznana została na podstawie art. 31 ust. 5 ustawy z dnia 25 października o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. 2012, poz. 406 ze zm.) oraz § 15 pkt 1 lit. a), pkt 2 Regulaminu Wynagradzania Pracowników Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie z dnia 30 czerwca 2016 roku. Ponadto Pani Dyrektor na pytanie, czym była uwarunkowana wysokość wypłaconych nagród napisała: „wysokość wypłaconych nagród uwarunkowana była wysokością posiadanych środków, oraz dążeniem do wzbogacenia oferty kulturalnej Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie i oszczędne gospodarowanie środkami finansowymi”.

W dniu 18 lipca 2017 roku odbyło się drugie posiedzenie Komisji Rewizyjnej, na którym Pani Dyrektor GOK udostępniła komisji regulamin wynagradzania pracowników Gminnego

Ośrodka Kultury w Niechlowie. Dyrektor GOK wyjaśniła również, że wszystkie nagrody zostały przyznane zgodnie z regulaminem do 5% według uznania przez Dyrektora GOK.

W dniu 4 sierpnia br na posiedzenie Komisji Rewizyjnej poproszona została skarżąca Pani [REDAKTURA], która podtrzymała swoje stanowisko, że nie zgadza się z wysokością przyznanej nagrody. Podkreśliła, że jest długoletnim pracownikiem z minimalną pensją. Uważa, że jeśli ktoś jest zatrudniony na część etatu to nie powinien otrzymywać nagrody w takiej samej wysokości jak osoba zatrudniona na cały etat. Tym bardziej, że po godzinach pracy prowadzi dodatkowo Klub Seniora, gdzie nie pobiera żadnego wynagrodzenia. Wyjaśniła również, iż nie chciała składać skargi, podjęła w tym temacie rozmowy zarówno z Dyrektorem Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie, jak i z Wójtem Gminy Niechlów. Od Dyrektora GOK otrzymała dwie pisemne odpowiedzi, które ją nie zadowolily, stąd też zdecydowała o złożeniu skargi.

W wyniku szczegółowej analizy członkowie Komisji Rewizyjnej stwierdzili, że:

1. Nagroda dla głównej księgowej została przyznana na podstawie art. 31 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz § 15 Regulaminu Wynagradzania Pracowników Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie z dnia 30 czerwca 2016r. Podstawą wypłaty nagrody dla księgowej była ta sama podstawa prawna, co w przypadku pozostałych pracowników. Tymczasem zarówno dyrektor, jak i główny księgowy instytucji kultury objęci są zakresem stosowania ustawy z dnia 3 marca 2000 roku o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi – tzw. ustawy kominowej (na mocy art. 2 pkt 1 i pkt 4 w związku z art. 1 ust. 1 pkt 3 tej ustawy). **Na podstawie art. 7 w/w ustawy osobom zatrudnionym na stanowiskach określonych w tej ustawie (w tym dyrektorowi i głównemu księgowemu instytucji kultury) nie przysługuje nagroda z zakładowego funduszu nagród.** Natomiast może im być przyznana nagroda roczna (art. 5 ust. 3 w/w ustawy) według zasad określonych w art. 10 ustawy kominowej.

Zatem nagroda okolicznościowa przyznana przez Panią Dyrektor w dniu 26 maja 2017 roku głównemu księgowemu, jako osobie objętej ograniczeniami wynikającymi z ustawy o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi jest sprzeczna z przepisami prawa. W związku z powyższym należy podjąć działania celem wyegzekwowania w całości nienależnie przyznanej nagrody. Ponadto Rada Gminy Niechlów wnioskuje do Wójta Gminy o podjęcie działań przez Dyrektora GOK zmierzających do dostosowania Regulaminu przyznawania nagród dla pracowników Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie do przepisów ustawy z dnia 3 marca 2000 roku o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz.U. z 2000r., Nr 26, poz. 306 z późn. zm.)

2. Zgodnie z przepisem art. 31 ust. 5 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz § 15 Regulaminu wynagradzania pracowników Gminnego Ośrodka Kultury w Niechlowie przewiduje się

możliwość utworzenia w danym roku funduszu nagród okolicznościowych dla pracowników w wysokości do 5% planowanego rocznego osobowego funduszu płac, które mogą być podwyższone w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia. Zgodnie z powyższym zapisem Regulaminu wynagradzania pracowników GOK w Niechlowie, pracownikom może zostać przyznana nagroda okolicznościowa z funduszu nagród w ramach posiadanych środków. Nagrody ustala i przydziela Dyrektor GOK. Warunkiem przyznania nagrody jest wzorowe wypełnianie swoich obowiązków służbowych, szczegółowo wskazanych w Regulaminie. Żaden przepis prawny nie wprowadza obowiązku różnicowania wysokości przyznanej nagrody od wymiaru etatu. Stąd też przyjąć należy, że osoba zatrudniona na 1/8 etatu może otrzymać nagrodę w takiej samej wysokości, co osoby zatrudnione na pełny etat. W związku z powyższym nie ma podstaw prawnych do uznania, że Dyrektor GOK przyznając nagrodę w takiej samej wysokości dla pracownika zatrudnionego na 1/8 etatu jak i pracownika zatrudnionego na pełny etat naruszył przepisy prawa.