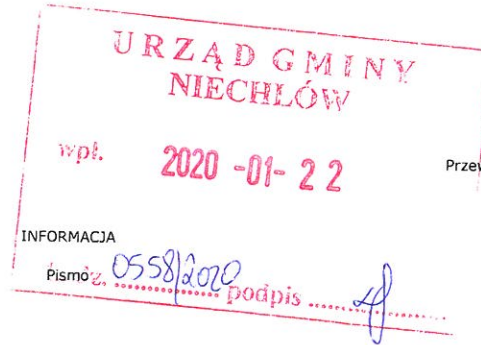


*Biuro Rady Gminy*

Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu  
50-153 Wrocław  
pl. Powstańców Warszawy 1  
NK-N.4131.89.3.2020.MC

Wrocław, 2020-01-20



Przewodniczący Rady Gminy Niechlów

Szanowny Panie Przewodniczący,

Przesyłam w załączeniu rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 stycznia 2020 r. dotyczące uchwały Nr XIX/131/19 w sprawie utworzenia na terenie Gminy Niechlów ośrodka wsparcia pod nazwą Klub Senior+.

Z poważaniem

Załączniki:

1. Rozstrzygnięcie nadzorcze.NK-N.4131.89.3.2020.MC.2020-01-10.Kopia.złpx

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu  
Data złożenia podpisu: 2020-01-20T07:54:29.383Z  
Podpis elektroniczny



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

**stwierdzam nieważność**

**§ 6. we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały Nr XIX/131/2019 Rady Gminy Niechlów z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie utworzenia na terenie Gminy Niechlów ośrodka wsparcia pod nazwą Klub Senior+.**

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 grudnia 2019 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 97 ust. 1 i 5 w związku z art. 51 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507) Rada Gminy Niechlów podjęła uchwałę Nr XIX/131/2019 w sprawie utworzenia na terenie Gminy Niechlów ośrodka wsparcia pod nazwą Klub Senior+, zwaną dalej uchwałą.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 30 grudnia 2019 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie jej §6 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), polegającym na skierowaniu uchwały do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.**

Podejmując przedmiotową uchwałę, Rada Gminy Niechlów określiła w jej §6, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Obowiązek opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały rady gminy ustawodawca przewidział w szczególności w sytuacjach, gdy ma ona charakter aktu prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) oraz gdy stanowią tak przepisy szczególne (art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Pozostałe przypadki przewidziane w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie znajdują zastosowania w rozpatrywanej sprawie.

Charakter analizowanej uchwały nie pozwala przyjąć, że stanowi ona akt prawa miejscowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że akt prawa miejscowego, to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się, przybierający postać nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny oznacza, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty muszą więc dotyczyć zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś konsumować się przez jednorazowe zastosowanie. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) pozostających poza strukturą administracji. Jako źródła prawa powszechnie obowiązującego mogą one regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców) – tak też Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 września 2018 r., II OSK 2391/16.

Tymczasem przedmiotowa uchwała Rady Gminy Niechlów nie zawiera cech aktu generalnego i abstrakcyjnego, tj. nie zawiera ani jednej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Uchwała

w sprawie utworzenia na terenie Gminy Niechlów ośrodka wsparcia pod nazwą Klub Senior+ ma jednorazowe zastosowanie. Brak jest więc cech abstrakcyjnego aktu prawnego.

Nie istnieje także inny przepis szczególny, w kontekście wymogu wskazanego w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wymagający ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwał dotyczących utworzenia ośrodka wsparcia.

Powyższa argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności § 6 uchwały we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”, który został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku ze stwierdzeniem nieważności § 6 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały należy uznać, że akt ten wszedł w życie w dniu podjęcia.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego

Wojewoda Dolnośląski

**Jarosław Obremski**