

UCHWAŁA NR XLVIII/372/2018

Rady Gminy Niechlów

z dnia 26 lipca 2018 roku

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów.

Na podstawie art. 18a i art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2018.994 ze zm.) po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Komisji Rewizyjnej i Wójta Gminy Niechlów

Rada Gminy Niechlów uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Beaty Pona – Wójta Gminy Niechlów z dnia 28 czerwca 2018 roku na działalność Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Niechlów.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi oraz doręczenia Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XLVIII/372/2018 Rady Gminy Niechlów
z dnia 26 lipca 2018 roku

W dniu 28 czerwca 2018 roku Wójt Gminy Niechlów Pani Beata Pona na XLVII Sesji Rady Gminy Niechlów wniosła ustną skargę na działalność komisji rewizyjnej, która napisała w projekcie opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej dot. absolutorium, że po ustnych wyjaśnieniach Wójta podjęła taką decyzję. Pani Wójt stwierdziła, że w obradach komisji nie uczestniczyła.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2018.994 ze zm.) organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Natomiast w myśl art. 21 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności. Komisja rewizyjna ma wyłącznie wewnętrzny i pomocniczy charakter względem rady gminy i podlega wyłącznie radzie gminy. Powyższe oznacza, że tylko Rada Gminy może jej udzielić wiążących dyspozycji dotyczących kierunków i sposobów jej działania. Komisja swoje funkcje wykonuje na podstawie planu pracy uchwalonego przez Radę Gminy. Stąd rozpatrywanie skarg na działalność komisji rewizyjnej należy do rady gminy a nie innych podmiotów. Komisja jest wprawdzie powoływana przez radę gminy w celu wykonywania zadań rady związanych z kontrolowaniem działalności wójta, ale działa wyłącznie w ramach rady. Komisja rewizyjna nie ma żadnych uprawnień do podejmowania jakichkolwiek aktów z zakresu administracji publicznej. Stąd też działanie komisji rewizyjnej nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

Mając na uwadze powyższe na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. 2002.5.46) w dniu 2 lipca 2018 roku został sporządzony protokół przyjęcia skargi wniesionej ustnie w dniu 28 czerwca 2018 roku na XLVII Sesji Rady Gminy Niechlów. Protokół niniejszy został wnoszącemu odczytany i podpisany zarówno przez osobę wnoszącą skargę – Wójta Gminy Niechlów oraz osobę przyjmującą skargę – Przewodniczącą Rady Gminy Niechlów.

W dniu 12 lipca 2018 roku przez Przewodniczącą Rady Gminy Niechlów zostało zwołane posiedzenie komisji wspólnych z udziałem wszystkich radnych (w tym członków komisji rewizyjnej), celem rozpatrzenia skargi na działalność Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów. Rada Gminy Niechlów po zapoznaniu się ze skargą z dnia 28 czerwca 2018 roku oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień zarówno członków Komisji Rewizyjnej jak i Wójta Gminy Niechlów Pani Beaty Pona uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych poniżej.

Rada Gminy do postawionych zarzutów przez skarżącego w skardze odnosi się w sposób następujący:

- zapis „po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Wójta” w uchwale komisji rewizyjnej Rady Gminy Niechlów z dnia 11 czerwca 2018 roku w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Niechlów za rok 2017 wynika z § 67 ust. 1 pkt. 4 Statutu Gminy Niechlów, który

mówi, że: „Kierownik kontrolowanego podmiotu ma obowiązek składać na żądanie kontrolujących ustne lub pisemne wyjaśnienia dotyczące zakresu kontroli”. Komisja rewizyjna odnosząc się do słów „po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Wójta” nie pisze, że one odbyły się typowo na komisji rewizyjnej, jest to zapis ogólny. A odnosi się do posiedzenia komisji wspólnych Rady Gminy Niechlów z dnia 8 czerwca 2018 roku, gdzie Pani Wójt uczestniczyła w posiedzeniu na których udzielała szczegółowych wyjaśnień. Należy dodać, że w posiedzeniu komisji wspólnych uczestniczyli wszyscy członkowie komisji rewizyjnej.

- Członkowie komisji rewizyjnej nie widzieli potrzeby specjalnego zaproszenia na posiedzenie komisji rewizyjnej Pani Wójt z uwagi na fakt, że w dniu 8 czerwca 2018 roku pytania które mieli do pani Wójt zostały zadane i wyjaśnione na tym posiedzeniu. Uważali, że nie było potrzeby wyjaśniania tych samych rzeczy ponownie. Dlatego, że na posiedzeniu komisji wspólnej w dniu 8 czerwca br z udziałem Pani Wójt szczegółowo były omawiane sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu, sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, informacja o stanie mienia komunalnego, informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz zapoznanie się z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

- Radni wskazali, że ogłoszenie o posiedzeniu komisji rewizyjnej było zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Gminy Niechlów. Jeśli ktoś chciał się zapoznać z wnioskiem komisji rewizyjnej to mógł przyjść, taką miał możliwość.

- Radni podkreślili, że od początku kadencji Pani Wójt nie uczestniczyła w żadnym posiedzeniu komisji rewizyjnej dotyczącym absolutorium. Zawsze przed komisją rewizyjną były zwoływane komisje wspólne na których Pani Wójt udzielała szczegółowych wyjaśnień. W komisji rewizyjnej nigdy nie uczestniczyła bowiem na tej komisji radni wypracowywali zawsze ostateczną opinię w sprawie udzielenia, bądź nie udzielenia absolutorium. Ze strony Urzędu na posiedzenie komisji rewizyjnej zapraszana była tylko Pani Skarbnik celem wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości, które jeszcze mogłyby się pojawić.

- Należy również dodać, że co roku w uchwale komisji rewizyjnej jest ten sam zapis mówiący, że „po ustnych wyjaśnieniach Wójta” i nigdy wcześniej mimo, że Pani Wójt również nie uczestniczyła w posiedzeniu komisji rewizyjnej nie zgłaszała co do tego zapisu żadnych uwag. Problem pojawił się dopiero w tym roku z uwagi na fakt, że Pani Wójt nie udzielono absolutorium.

Rada Gminy Niechlów biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, działając stosownie do art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym uznała skargę za bezzasadną.